

COMUNE DI CELLIO CON BREIA

Provincia di Vercelli

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Fabio De Stradis

L'ORGANO DI REVISIONE

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Il sottoscritto dott. Fabio De Stradis, revisore ai sensi dell'art. 234 del D.Lgs. n. 267/2000, nominato con deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale, n. 3 in data 29/01/2018, con decorrenza dal 01/02/2018 fino al 01/02/2021 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Cellio con Breia che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Il presente parere è predisposto nel rispetto della parte II "Ordinamento finanziario e contabile del D.Lgs. n.267/2000 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL), dei principi contabili generali e del principio contabile applicato 4/2, allegati al D.Lgs. 118/2011.

Torino, 09 dicembre 2020

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott. Fabio De Stradis

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione, premesso:

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.Lgs. 118/2011;

- che ha ricevuto in data 25/11/2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, allegato 9) al D.Lgs. 118/2011, approvato dalla Giunta comunale in data 25/11/2020 con delibera n. 51, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo;

viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

visto il parere espresso in data 23/11/2020 dalla Dott.ssa Federica Sementilli, Responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021/2023;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 11 del 27/06/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale del 26/05/2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione

	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	297.317,69
di cui:	
a) Fondi vincolati	0,00
b) Fondi accantonati	29.214,04
c) Fondi destinati ad investimento	3.264,27
d) Fondi liberi	264.839,38
TOTALE RISULTATO	297.317,69

BILANCIO DI PREVISIONE 2021 - 2023

L'Organo di revisione ha verificato che i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'art. 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020, sono così formulate:

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI ANNO 2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	5.825,00			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale				
	Avanzo di amministrazione	90.000,00	-	-	-
	<i>Fondo cassa presunto</i>				
	<i>Previsioni di cassa</i>	575.979,53	200.000,00		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	678.483,00	685.350,00	685.350,00	685.350,00
	<i>Previsioni di cassa</i>	742.247,19	931.225,09		
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	393.051,00	227.950,00	227.950,00	227.950,00
	<i>Previsioni di cassa</i>	417.211,81	237.460,10		
3	<i>Entrate extratributarie</i>	112.150,00	128.450,00	128.450,00	128.450,00
	<i>Previsioni di cassa</i>	202.908,43	178.371,73		
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	295.297,59	89.100,00	89.100,00	89.100,00
	<i>Previsioni di cassa</i>	477.696,22	266.280,71		
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-	-	-	-
	<i>Previsioni di cassa</i>				
6	<i>Accensione prestiti</i>	-	-	-	-
	<i>Previsioni di cassa</i>				
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	-	-	-
	<i>Previsioni di cassa</i>				
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	382.500,00	382.500,00	382.500,00	382.500,00
	<i>Previsioni di cassa</i>	397.173,53	432.181,54		
	totale generale delle entrate (competenza)	1.957.306,59	1.513.350,00	1.513.350,00	1.513.350,00
	totale generale delle entrate (previsione di cassa)	2.813.216,71	2.245.519,17		

RIEPILOGO GENERALE DELLA SPESA PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI ANNO 2023
1	<i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>		0,00	0,00	0,00
	<i>SPESE CORRENTI</i>	980.629,00	933.610,00	887.330,00	884.150,00
	<i>Previsioni di cassa</i>	1.110.252,67	1.198.196,44		
2	<i>SPESE IN CONTO CAPITALE</i>	501.797,59	104.100,00	147.100,00	147.100,00
	<i>Previsioni di cassa</i>	931.032,71	218.211,84		
3	<i>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	<i>Previsioni di cassa</i>	0,00	0,00		
4	<i>RIMBORSO DI PRESTITI</i>	92.380,00	93.140,00	96.420,00	99.600,00
	<i>Previsioni di cassa</i>	92.380,00	93.140,00		
5	<i>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	<i>Previsioni di cassa</i>	0,00	0,00		
7	<i>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</i>	382.500,00	382.500,00	382.500,00	382.500,00
	<i>Previsioni di cassa</i>	418.133,64	453.106,20		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	1.957.306,59	1.513.350,00	1.513.350,00	1.513.350,00
	totale generale delle spese (previsione di cassa)	2.551.799,02	1.962.654,48		

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Non è stato previsto il fondo pluriennale e l'Ente provvederà con appositi atti all'aggiornamento delle scritture contabili.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	200.000,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	931.225,09
2	Trasferimenti correnti	237.460,1
3	Entrate extratributarie	178.371,73
4	Entrate in conto capitale	266.280,71
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	432.181,54
TOTALE TITOLI		2.045.519,17
TOTALE GENERALE ENTRATE		2.245.519,17

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	1.198.196,44
2	Spese in conto capitale	218.211,84
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rmborso di prestiti	93.140,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	453.106,20
TOTALE TITOLI		1.962.654,48
SALDO DI CASSA		282.864,69

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto dell'art.162, comma 6, del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Verifica equilibrio corrente anni 2021 - 2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO**

Equilibrio Economico-Finanziario		Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		0,00		
		0,00		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	1.041.750,00	1.041.750,00	1.041.750,00
		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	933.610,00	887.330,00	884.150,00
		0,00	0,00	0,00
		15.000,00	15.000,00	15.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	93.140,00	96.420,00	99.600,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		15.000,00	58.000,00	58.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	15.000,00	58.000,00	58.000,00
		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00

Equilibrio Economico-Finanziario		Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4-5-6	(+)	89.100,00	89.100,00	89.100,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	15.000,00	58.000,00	58.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	104.100,00 0,00	147.100,00 0,00	147.100,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		0,00	0,00	0,00
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE		0,00	0,00	0,00
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

Entrate e spese ricorrenti e non ricorrenti

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Entrate da titoli abitativi edilizi			
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
Recupero evasione tributaria (parte eccedente)			
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada (parte eccedente)			
Entrate per eventi calamitosi			
Altre da specificare (consultazioni elettorali)			
Totale	0,00	0,00	0,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
consultazioni elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare (oneri straordinari gestione corrente)	3.100,00	3.100,00	3.100,00
Totale	3.100,00	3.100,00	3.100,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- d) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- e) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- f) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- g) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- h) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti con ulteriori semplificazioni per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal principio 4/1 previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP in forma semplificata e relativa nota di aggiornamento l'organo di revisione ha espresso parere favorevole sulla coerenza.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 non è stato adottato dall'ente in quanto nei limiti di legge (non prevede opere di importo pari o superiore ad euro 100.000,00).

Tutte le opere pubbliche inserite al titolo II sono comunque inserite all'interno del DUP e della nota integrativa.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Non è stata adottata in quanto l'ente non ha programmato forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione triennale del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 è stata ridefinita tenuto conto dei nuovi assetti organizzati del nuovo ente, istituito con decorrenza 01/01/2018 in seguito alla fusione del Comune di Cellio con il Comune di Breia.

Il programma triennale del fabbisogno del personale è riassunto al punto D del DUPS, dove vengono indicati sia la quantificazione dei dipendenti, che il relativo costo complessivo che dovrà rispettare il limite previsto dalla normativa (media del triennio 2011-2013, pari ad euro 182.591,71).

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D.Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0,5 %, la minore tra le due applicate nel 2017 dai comuni estinti Cellio (0,6%) e Breia (0,5%). Il gettito, in euro, è così previsto:

Scaglione	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Unico	75.000,00	75.000,00	75.000,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

<i>IUC</i>	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU - TASI	346.000,00	346.000,00	346.000,00
TARI	154.500,00	154.500,00	154.500,00
Totale	500.500,00	500.500,00	500.500,00

In particolare per la TARI, la tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI), il Comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- diritti sulle pubbliche affissioni;
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);

<i>Altri Tributi</i>	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
ICP (imposta comunale pubblicità)	150,00	150,00	150,00
AFFISSIONI	200,00	200,00	200,00
TOSAP	5.000,00	5.000,00	5.000,00
BIM	15.000,00	15.000,00	15.000,00
Fondo solidarietà comunale	78.000,00	78.000,00	78.000,00
Totale	98.350,00	98.350,00	98.350,00

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni hanno le seguenti previsioni:

Tributo	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
ICI			
IMU	9.500,00	9.500,00	9.500,00
TASI	2.000,00	2.000,00	2.000,00
ADDIZIONALE IRPEF			
TARI			
TOSAP			
IMPOSTA PUBBLICITA'			
ALTRI TRIBUTI			
Totale	11.500,00	11.500,00	11.500,00

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire / concessioni edilizie) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo
2021	20.000,00
2022	20.000,00
2023	20.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 01/01/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

Sanzioni amministrative da codice della strada

Anno	Importo
2021	200,00
2022	200,00
2023	200,00

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macroaggregati di spesa corrente è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI				
PREVISIONI DI COMPETENZA				
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023
	Titolo 1 – Spese correnti			
101	Redditi da lavoro dipendente	153.200,00	153.200,00	153.200,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	25.625,00	22.625,00	22.625,00
103	Acquisto di beni e servizi	579.300,00	542.460,00	542.460,00
104	Trasferimenti correnti	83.174,00	83.174,00	83.174,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	51.340,00	47.420,00	44.040,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	3.100,00	3.100,00	3.100,00
110	Altre spese correnti	37.871,00	35.351,00	35.551,00
	Totale titolo 1	933.610,00	887.330,00	884.150,00

Le spese correnti, riepilogate per missioni, vengono indicate nella seguente tabella:

RIEPILOGO SPESE PER MISSIONI	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
missione 1 - servizi istituzionali e generali	368.914,00	342.964,00	342.964,00
missione 3 - ordine pubblico e sicurezza	7.000,00	7.000,00	7.000,00
missione 4 - istruzione	73.990,00	73.990,00	73.990,00
missione 5 - beni culturali	1.700,00	1.700,00	1.700,00
missione 6 - sport e tempo libero	1.800,00	1.800,00	1.800,00
missione 7 - turismo	19.640,00	20.750,00	20.750,00
missione 8 - edilizia abitativa, assetto territorio	540,00	540,00	540,00
missione 9 - tutela territorio e ambiente	171.450,00	171.450,00	171.450,00
missione 10 - trasporti e diritto alla mobilità	267.125,00	295.125,00	295.125,00
missione 11- soccorso civile	700,00	700,00	700,00
missione 12 - diritti sociali e famiglia	44.750,00	44.750,00	44.750,00
missione 14 - sviluppo economico e competitività	500,00	500,00	500,00
missione 20 - fondi e accantonamenti	28.261,00	25.741,00	25.941,00
missione 50 - debito pubblico	144.480,00	143.840,00	143.640,00
missione 99 - servizi conto terzi	382.500,00	382.500,00	382.500,00
Totale	1.513.350,00	1.513.350,00	1.513.350,00

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2021-2023 è riferita a n. 4 dipendenti a tempo indeterminato, dei quali:

- . 2 provenienti dall'estinto comune di Cellio (entrambi appartenenti alla categoria B);
- . 1 proveniente dall'estinto comune di Breia (appartenente alla categoria C);
- . 1 dipendente (appartenente alla categoria C), acquisito per mobilità nel corso del 2018, addetto all'ufficio Tributi/ragioneria, che presterà anche servizio, in convenzione, con il Comune di Valduggia.

Essa tiene conto:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013.

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi

2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 185.522,64, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali),

La spesa di personale prevista per l'anno 2021 ammonta complessivamente ad € 160.800,00 (dedotte le componenti escluse), corrispondenti al 17,22% delle spese correnti.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Spese macroaggregato 101	156.555,37	153.200,00	153.200,00	153.200,00
Spese macroaggregato 104	17.488,12	22.900,00	22.900,00	22.900,00
Irap macroaggregato 102	11.562,67	10.100,00	10.100,00	10.100,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di	185.606,16	186.200,00	186.200,00	186.200,00
(-) Componenti escluse (B)	83,52	25.400,00	25.400,00	25.400,00
(=) Componenti assoggettate al limite di	185.522,64	160.800,00	160.800,00	160.800,00
<i>(ex art. 1. comma 557. legge n. 296/ 2006 o comma 562)</i>				

La previsione per gli anni 2021, 2022 e 2023 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 185.522,64.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Non sono previsti incarichi di collaborazione autonoma.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il principio applicato 4/2, punto 3.3. prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito anche, per le quali non è certa la riscossione integrale, quali le sanzioni amministrative al codice della strada, le rette per i servizi pubblici a domanda, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc.

Per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della

loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media dei rapporti tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

Non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono accertate per cassa. Per le entrate da tributi in autoliquidazione in ossequio al principio 3.7.5, stante le modalità di accertamento non è stato previsto il FCDE

Non sono altresì oggetto di svalutazione le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate all'ente beneficiario finale. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'ente beneficiario finale.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità, confluisce in un unico piano finanziario incluso nella missione 20 programma 2:

Il suo riepilogo è il seguente:

FCDE accantonato per il 2021	€	15.000,00
FCDE accantonato per il 2022	€	15.000,00
FCDE accantonato per il 2023	€	15.000,00

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2021 - euro 9.661,00 pari allo 1,03% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 7.141,00 pari allo 0,80% delle spese correnti;

anno 2023 - euro 7.341,00 pari allo 0,83% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Gli accantonamenti per passività potenziali si riferiscono a:

- fondo indennità fine mandato euro 2.000,00 (importo stanziato per ciascuna annualità 2021-2022-2023);
- fondo rinnovi contrattuali euro 1.600,00 (importo stanziato per ciascuna annualità 2021-2022-2023).

Non sono stati previsti ulteriori accantonamenti, in quanto attualmente ritenuti non necessari, per passività potenziali, quali, per contenzioso e/o per perdite di organismi partecipati.

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente non prevede l'esternalizzazione di nuovi servizi ad organismi partecipati.

Non ci sono partecipazioni che risultano da dismettere.

Garanzie rilasciate

Non vi sono garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente.

Il Comune di Cellio con Breia partecipa al capitale delle seguenti società: Cordar Valsesia S.p.A., che gestisce il servizio idrico integrato; Turismo Valsesia Vercelli s.c. a. r.l., che gestisce la promozione e l'accoglienza turistica. E' inoltre membro dell'Unione Montana dei Comuni della Valsesia, con sede in Varallo (VC), per l'erogazione di servizi socio assistenziali, del Co.Ve.V.A.R. Consorzio Obbligatorio per la gestione dei rifiuti urbani su base provinciale, nonché del Consorzio C.E.V. Consorzio Energia del Veneto, per l'approvvigionamento energetico.

L'adesione alla Unione Montana e la partecipazione ai Consorzi, essendo "forme associative" di cui al Capo V del Titolo II del D.lgs. 267/2000 (TUEL), non sono oggetto del piano delle partecipazioni.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

<i>Investimento</i>	<i>Entrata Specifica</i>	<i>Anno 2021</i>	<i>Anno 2022</i>	<i>Anno 2023</i>
MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE COMUNALI	ENTRATE TITOLO IV	27.500,00	27.500,00	27.500,00
MESSA IN SICUREZZA – PATRIMONIO	CONTRIBUTO MINISTERIALE	50.000,00	50.000,00	50.000,00
MESSA IN SICUREZZA – COMUNI INFERIORI A 1.000 ABITANTI	CONTRIBUTO MINISTERIALE	11.600,00	11.600,00	11.600,00

CONTRIBUTO PER RISISTEMAZIONE PONTE MOLLIE	ECCEDENZ ENTRATE CORRENTI	15.000,00	0	0
MANUTENZIONE STRAORDINARIA PATRIMONIO	ECCEDENZ ENTRATE CORRENTI	0	15.000,00	15.000,00
MANUTENZIONE STRADE E TERRITORIO	ECCEDENZ ENTRATE CORRENTI	0	43.000,00	43.000,00
TOTALE		104.100,00	147.100,00	147.100,00

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2021-2023 investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie).

L'ente non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria.

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per acquisto immobili rispetta le condizioni di cui all'art.1, comma 138 Legge n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis D.L. 50/2017. Spesa prevista: 0,00.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi.

	Oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale		
	2021	2022	2023
Oneri finanziari	51.340,00	47.420,00	44.040,00
Quota capitale	93.140,00	96.420,00	99.600,00
Totale fine anno	144.480,00	143.840,00	143.640,00

Di seguito si riepiloga, inoltre, il calcolo della percentuale di indebitamento come previsto dall'art.204 TUEL:

	Incidenza interessi passivi mutui su entrate correnti		
	2021	2022	2023
Interessi passivi	51.340,00	47.420,00	44.040,00
a dedurre interessi esclusi	1.490,00	1.320,00	1.140,00
Interessi netti	49.850,00	46.100,00	42.900,00
Entrate correnti del penultimo esercizio	1.075.715,00 (2019)	1.183.684,00 (2020)	1.041.750,00 (2021)
% su entrate correnti	4,63%	3,89%	4,12%
Limite art. 204 TUEL	10,00 %	10,00 %	10,00 %

L'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- delle previsioni definitive 2020-2022;
 - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
 - di eventuali reimputazioni di entrata;
 - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
 - degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
 - degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
 - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
 - dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
 - del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica tenuto conto della Legge 145/2018;
 - della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il cronoprogramma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperite le relative fonti di finanziamento.

c) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2021-2023, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009 n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto del dup, della nota di aggiornamento, del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa,

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge e dello statuto dell'ente, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n. 118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

