

Dott. CORRADO PANELLI
Aspetti agroforestali

Dott. MASSIMO BIASETTI
Dott. MARCO ZANTONELLI
Aspetti geologici

Dott. arch. GIULIO CARTA
Aspetti urbanistici e coordinamento generale

Il Responsabile del procedimento

Il Segretario

Il Sindaco

Approvato con D.C.C. n° 1 del 24.03.2023



Regione Piemonte

Provincia di Vercelli

COMUNE DI CELLIO CON BREIA

PIANO REGOLATORE GENERALE

Legge Regionale 56/77 e successive modifiche e integrazioni

PROGETTO DEFINITIVO

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

Elaborato RA.DS

DICHIARAZIONE DI SINTESI

USC: 002171_VAS_RA_DS

Legge Regionale n° 40/98, D.Lgs. 152/2006 e successive
modifiche e integrazioni, D.G.R. 09/06/08 n° 12-8931, D.G.R.
12/01/2015, n. 21-892 e D.G.R. 29/02/2016, n. 25-2977

marzo 2023

DICHIARAZIONE DI SINTESI Nuovo PRGC del Comune di Cellio con Breia

(ai sensi ai sensi dell'art. 17 c. 1 lett. b del D. Lgs 152/2006 come modificato con D.Lgs. n° 4 del 16.01.2008, della D.G.R. n. 12-8931 del 09.06.2008, della D.G.R. n° 21-892 del 12.01.2015 e della D.G.R. n° 25-2977 del 29.02.2016.)

1. CONTENUTI DELLA DICHIARAZIONE DI SINTESI

La presente dichiarazione di sintesi del percorso di Valutazione Ambientale Strategica del nuovo PRG generale del Comune di Cellio con Breia è prodotta ai sensi ai sensi dell'art. 17 c. 1 lett. b del D. Lgs 152/2006 come modificato con D. Lgs. n° 4 del 16.01.2008 al fine di illustrare in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano e come si è tenuto conto del rapporto ambientale e degli esiti delle consultazioni, nonché le ragioni per le quali è stato scelto il piano o il programma adottato, alla luce delle alternative possibili che erano state individuate.

Di seguito vengono quindi riportate schematicamente le varie fasi e tappe del percorso avviato a partire dall'adozione del documento preliminare fino alle scelte strategiche assunte dalla variante, con particolare riguardo al rapporto intervenuto fra i momenti conoscitivi, di valutazione e verifica delle componenti ambientali e le scelte di Piano. In particolare la Dichiarazione di Sintesi descrive:

- le principali tappe del percorso ambientale del nuovo PRG;
- le modalità con le quali le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano;
- le modalità con le quali si è tenuto conto del rapporto ambientale;
- i risultati delle consultazioni avviate;
- le ragioni per le quali è stata scelto un nuovo PRG.

2. LE PRINCIPALI TAPPE DEL PERCORSO AMBIENTALE DEL NUOVO PRG

Il Comune di Cellio con Breia ha gestito il procedimento nel seguente modo:

- adozione (D.C.C. n. 22 del 29/10/2021) e pubblicazione (dal 08/11/2021 al 09/12/2021) della proposta tecnica del progetto preliminare;
- trasmissione della proposta tecnica del progetto preliminare e convoca della 1^a seduta della 1^a Conferenza di copianificazione e valutazione, svoltasi in data 22.12.2021;
- convoca della 2^a seduta 1^a Conferenza di copianificazione e valutazione, svoltasi in data 17.03.2022;
- adozione (D.C.C. n. 17 del 13/06/2022) e pubblicazione (dal 28/06/2022 al 28/08/2022) del progetto preliminare con recepimento delle controdeduzioni ai contributi ed alla osservazioni pervenute in relazione alla proposta tecnica del progetto preliminare di cui sopra;
- adozione della proposta tecnica del progetto definitivo (D.G.C. n. 36 del 03/10/2022) con recepimento delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute in relazione al progetto preliminare di cui sopra;
- trasmissione della proposta tecnica del progetto definitivo e convoca della 1^a seduta della 2^a Conferenza di copianificazione e valutazione, svoltasi in data 25.11.2022;
- convoca della 2^a seduta 2^a Conferenza di copianificazione e valutazione, svoltasi in data 22.02.2023 che si è conclusa votazione favorevole unanime al nuovo PRG a condizione che il progetto definitivo venga redatti tenendo conto di tutti le osservazioni ed i contributi espressi e recependo i pareri degli Enti con diritto di voto.

3. MODALITÀ CON LE QUALI LE CONSIDERAZIONI AMBIENTALI SONO STATE INTEGRATE NEL PIANO

I principali strumenti di integrazione delle valenze e problematiche ambientali emerse nel percorso di V.A.S. sono stati:

1. Il Documento Tecnico Preliminare (fase di specificazione) allegato alla Proposta Tecnica del Progetto Preliminare, redatto ai sensi della DGR 09.06.2008 n. 12-8931, in cui è stata sviluppata una prima ricognizione e analisi sullo stato dell'ambiente, attraverso la lettura delle diverse matrici ambientali e socioeconomiche, e l'individuazione delle problematiche e criticità ambientali; una analisi "ex ante" che già ha indirizzato l'approfondimento dei temi del nuovo PRG, anche attraverso l'analisi di coerenza degli obiettivi enunciati rispetto al quadro specifico emerso e agli indirizzi generali di programmazione sovra comunale.

Ai sensi della DGR 12-8931 del 09.06.2008, sul Documento Tecnico Preliminare sono stati acquisiti i pareri dei soggetti competenti interessati agli impatti sull'ambiente dovuti all'attuazione del nuovo PRG (Regione Piemonte, Provincia di Vercelli, ARPA, ASL VC); tutti i soggetti interpellati hanno dato indicazioni e prescrizioni per la corretta formulazione del Rapporto Ambientale; suggerimenti e indicazioni sono stati quindi assunti nel percorso di Valutazione Ambientale Strategica e di redazione del nuovo PRG. I contributi così raccolti sono stati quindi recepiti ed assunti nelle fasi successive di redazione del nuovo PRG.

Mediante l'approfondimento e la specificazione degli obiettivi del Documento Tecnico Preliminare sono state individuate scelte strategiche che tenessero conto e rispondessero alle problematiche emerse. In particolare gli obiettivi di sostenibilità ambientale, economica e sociale così delineati sono stati assunti come indirizzo complessivo per la definizione delle strategie e azioni della variante.

2. Il Rapporto Ambientale è stato sviluppato secondo la DG.R. 9 giugno 2008 n. 12-8931, la D.G.R. n° 21-892 del 12.01.2015, la D.G.R. n° 25-2977 del 29.02.2016 e le prescrizioni dei vari Enti ambientalmente competenti.

Il Rapporto Ambientale è stato integrato particolarmente in relazione ai vari tematismi ambientali, agli aspetti delle misure di mitigazione e del monitoraggio del nuovo PRG.

Il documento finale riporta un'analisi appropriata delle matrici del quadro conoscitivo ambientale, la sintesi del quale ha fornito indicazioni sulle possibili criticità, misure di mitigazione e azioni coerenti da adottare nella redazione del nuovo PRG.

Il dettaglio dei suoi contenuti e del suo iter è meglio specificato nei paragrafi seguenti.

4. MODALITÀ CON LE QUALI SI È TENUTO CONTO DEL RAPPORTO AMBIENTALE

Il Rapporto Ambientale ha costituito un parametro importante per la verifica di coerenza delle scelte di variante e della disciplina specifica relativamente al quadro conoscitivo ambientale in esso delineato.

In particolare:

- Nel progressivo percorso di copianificazione le componenti ambientali ed urbanistiche del nuovo PRG sono sempre state valutate con un approccio e sinergico e integrato.
- Nel R.A. sono stati approfonditi i momenti conoscitivi delle matrici ambientali e socioeconomiche e, per ciascuna componente, sono state valutate le criticità e sono state valutate le azioni del nuovo PRG in relazione alle criticità richiamate.
- Nel nuovo PRG sono state introdotte le misure di mitigazione e compensazione relative ad alcuni impatti rilevati nel percorso di Valutazione.
- Negli elaborati definitivi del nuovo PRG sono state recepite tutte le indicazioni e prescrizioni contenute nei pareri pervenuti dagli Enti ambientalmente competenti, in relazione al consumo di suolo, alle compensazioni ambientali ed al programma di monitoraggio.

4.1 CONTRIBUTI PERVENUTI DAGLI ENTI PARTECIPANTI ALLA SECONDA CONFERENZA DI PIANIFICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 6 DELLA DIRETTIVA 2001/42/CE, DELLA D.G.R. 12-8931 DEL 09.06.2008, DELLA D.G.R. N° 21-892 DEL 12.01.2015 E DELLA D.G.R. N° 25-2977 DEL 29.02.2016.

La Regione Piemonte, con prot. 25301 del 22.02.2023 (prot. di ingresso 593 in data 21.02.2023) della Direzione Ambiente, Energia e Territorio, Settore Urbanistica Piemonte Orientale, ha trasmesso le proprie valutazioni e i seguenti allegati:

- gli esiti del Tavolo tecnico di cui all'art. 2 comma 6 del R.R. 22.03.2019 n. 4R per l'adeguamento al PPR;
- il Contributo dell'Organo Tecnico Regionale - Settore Valutazioni Ambientali e Procedure Integrate;
- le osservazioni della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica, Settore Tecnico Regionale Biella e Vercelli.

La Provincia di Vercelli, con Decreto del Presidente n. 20 del 03.03.2023 ha espresso parere favorevole con allegato contributo del Settore Ambiente e Territorio Servizio Pianificazione Territoriale Ufficio VAS (prot. di ingresso 586 in data 21.02.2023).

Il Ministero della Cultura, Segretariato Regionale per il Piemonte ha trasmesso (prot. di ingresso 603 in data 21.02.2023) il proprio parere di competenza con allegato quello della Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per le province di Biella, Novara, Verbano-Cusio-Ossola e Vercelli, reso con nota prot. 2086 del 17 febbraio 2023.

L'ARPA Piemonte, con prot. 15831 in data 15.02.2023 (prot. di ingresso 746 in data 03.03.2023), del Dipartimento Territoriale Piemonte Nord Est, ha trasmesso il proprio contributo per la valutazione del Rapporto Ambientale.

L'ASL di Vercelli ha riconfermato l'assenza di criticità come da contributo con prot. di ingresso 4346 in data 12.12.2022), trasmesso a seguito della 1^a seduta della 2^a conferenza.

4.2 MISURE ADOTTATE IN MERITO ALL'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA – VAS

I pareri degli Enti preposti alla VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA – VAS (CONTRIBUTO DELLA REGIONE PIEMONTE – SETTORE VALUTAZIONE AMBIENTALI E PROCEDURE INTEGRATE, ORGANO TECNICO REGIONALE; CONTRIBUTO DELLA PROVINCIA DI BIELLA; CONTRIBUTO DELL'ARPA PIEMONTE – DIPARTIMENTO TERRITORIALE PIEMONTE NORD EST) sono stati assunti nella stesura del Progetto Definitivo in particolare nelle Norme di Attuazione del nuovo PRG secondo il dettaglio di ciascun documento pervenuto.

4.3 CONTRIBUTO DELL'ORGANO TECNICO PER LA VAS

In data 15 Marzo 2023 è stato emesso dall'Organo Tecnico per la VAS il parere motivato di compatibilità ambientale.

Il documento conclude tecnicamente la fase di valutazione ambientale strategica della variante, riportando i contenuti dei pareri sopra citati; esso valuta che il nuovo PRG del Comune di Cellio con Breia sia compatibile dal punto di vista ambientale tenuto conto delle prescrizioni e delle raccomandazioni emerse in fase istruttoria.

4.4. MISURE ADOTTATE IN MERITO AL MONITORAGGIO

Le innovazioni introdotte dall'applicazione della V.A.S. al processo pianificatorio riguardano in particolare la predisposizione di misure di monitoraggio durante l'attuazione del piano, in grado di percepire gli effetti prodotti dallo stesso ed eventualmente operare delle correzioni del processo in atto.

Gli indicatori considerati per la V.A.S. del nuovo PRG sono stati selezionati, tra quelli citati nella letteratura di settore o proposti dalla Regione Piemonte, in quanto ritenuti più significativi per la comprensione delle dinamiche in atto e per la loro possibilità di essere correlabili al processo pianificatorio e gestibili in fase di monitoraggio.

Su tale aspetto i soggetti ambientalmente competenti si sono espressi, facendo rilevare la necessità di integrazione del set di indicatori individuati dal R.A. e di verifica dei risultati attesi. Tali indicazioni sono state quindi assunte nel Programma di Monitoraggio allegato al Progetto Definitivo e richiamate nelle Norme di Attuazione.

Attraverso la definizione di saldi nella dinamica degli indicatori sarà possibile definire le dinamiche evolutive del territorio, in modo da renderle esplicite, al decisore pubblico e alla popolazione.

Il monitoraggio dovrà essere realizzato specialmente per gli indicatori per i quali la V.A.S. ipotizza un possibile cambiamento nel tempo, sia in termini migliorativi che peggiorativi.

5. RISULTATI DELLE CONSULTAZIONI AVVIATE

Il processo di concertazione e partecipazione è stato avviato in parallelo alla redazione della variante.

Il Comune di Cellio con Breia ha adottato il Documento Tecnico Preliminare per la redazione del nuovo PRG con deliberazione D.C.C. n. 22 del 29/10/2021; tale Documento era stato redatto in conformità agli indirizzi e alle procedure al tempo indicate dalla Regione Piemonte.

La fase di pubblicazione è avvenuta dal 08/11/2021 al 09/12/2021, nello stesso periodo vi è stata la possibilità di produrre osservazioni. Per la parte ambientale relativa alla procedura VAS non è pervenuta alcuna osservazione. Anche nella fase di pubblicazione del Progetto Preliminare (dal 28/06/2022 al 28/08/2022) non è pervenuta alcuna osservazione sul Rapporto Ambientale.

6. LE RAGIONI PER LE QUALI È STATA SCELTO UN NUOVO PRG

La valutazione di sostenibilità effettuata sul nuovo PRG (*il nuovo Comune di CELLIO CON BREIA è istituito dal 1 Gennaio 2018, a seguito della fusione dei Comuni di Cellio e Breia, era quindi necessario precedere all'elaborazione di un PRG in sostituzione dei due strumenti urbanistici vigenti, che per quanto concerne quello dell'ex Comune di Cellio risultava datato e non adeguato al P.A.I. ed alla Pianificazione sovraordinata*) ha messo in evidenza la coerenza dello strumento al percorso di VAS, in quanto lo stesso, recependo le indicazioni emerse in itinere, di fatto affronta un'ampia serie di tematiche (ambientali, paesaggistiche, sociali ed economiche) delineando occasioni di sviluppo sostenibile e introducendo azioni di mitigazione e riduzione delle criticità.

La valutazione delle alternative al Piano è stata condotta prendendo in considerazione sia la così detta "opzione zero", ovvero l'ipotesi di mantenimento dell'attuale assetto come determinato dai PRG vigenti, sia l'alternativa proposta dal nuovo PRG.

Le azioni e le alternative, compresa l'opzione zero, sono state verificate e valutate rispetto alle matrici del quadro conoscitivo, sia per l'aspetto ambientale paesaggistico che per quello socioeconomico e in relazione agli obiettivi di sostenibilità. La scelta del nuovo PRG risulta quindi l'unica coerente rispetto ai criteri assunti.