



COMUNE DI ALLUVIONI CAMBIO'

Provincia di Alessandria

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(Quinquennio 2013/2018)

(Art. 4 bis del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, inserito dall'art. 1-bis, comma 3, del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213)

Premessa

La presente relazione, volta a verificare la situazione finanziaria, patrimoniale e la misura dell'indebitamento del Comune di ALLUVIONI CAMBIO', viene redatta ai sensi dell'articolo 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: *"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*.

Tale relazione, predisposta dal Segretario Comunale e dal Responsabile del Servizio Finanziario, è sottoscritta dal Sindaco. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti. *(Il Termine per la redazione e la sottoscrizione della Relazione di Inizio mandato degli Enti Locali, il cui mandato consiliare ha avuto inizio in data successiva al 31 Maggio 2013, è differito al 30 Novembre 2013, in deroga al termine di cui all'art. 4 –bis del D.Lgs 149/2011 – giusto art. 8 comma 3 del D.L. 102/2013).*

La Relazione di Inizio Mandato si ricollega, necessariamente, alla precedente Relazione di Fine Mandato sottoscritta dal Sindaco Ricci Cesare in data 10 aprile 2013, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2009-2012, debitamente pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente e trasmessa alla Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte, a norma di legge.

La suddetta Relazione di Fine Mandato, a cui espressamente si rimanda, illustra le attività normative e amministrative svolte durante il mandato amministrativo 2009/2012 e comprende anche i risultati da pre-consuntivo della gestione 2012, in quanto, alla data di sottoscrizione della relazione, non erano ancora stati approvati gli schemi del Rendiconto 2012.

Il Consiglio Comunale ha approvato con deliberazione n. 7 del 29/04/2013 il Rendiconto della gestione 2012 e con deliberazione n. 29 del 18/10/2013 il Bilancio di Previsione 2013 e Pluriennale 2013/2015 del Comune di Alluvioni Cambiò. Entrambe le deliberazioni evidenziano il permanere di una situazione generale di equilibrio finanziario.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia. Ciò, al fine di operare un raccordo sistematico fra i vari dati e non aggravare il carico di adempimenti dell'ente.

Verranno in particolare analizzati:

- la situazione finanziaria e patrimoniale,
- la misura dell'indebitamento comunale,
- gli eventuali rilievi degli organismi esterni di controllo (Corte dei Conti ed organo di revisione economico-finanziaria).

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ai sensi dell'art. 161 del T.U.E.L. e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

INDICE DEGLI ARGOMENTI TRATTATI

PREMESSA	2
PARTE I - DATI GENERALI	4
1. Dati generali	4
1.1. Popolazione residente	4
1.2. Organi politici	4
1.3. Struttura organizzativa	4
1.4. Condizione giuridica dell'Ente	4
1.5. Condizione finanziaria dell'Ente	4
2. Parametri obiettivi di deficitarietà strutturale	5
PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE	5
3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio	5
3.2. Equilibrio di parte corrente e di parte capitale	6
3.3. Gestione di competenza. Quadro riassuntivo	6
3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione	7
3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione	8
4. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	8
5. Patto di Stabilità interno.	9
6. Situazione Finanziaria Anno 2013	9
7. Indebitamento	9
7.1. Evoluzioni indebitamento dell'Ente	9
7.2. Rispetto del limite di indebitamento.....	9
7.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata	10
8. Conto del patrimonio in sintesi.....	10
8.1. Conto del patrimonio in sintesi	10
8.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio	11
9. Spesa per il personale	11
9.1. Andamento della spesa del personale	11
9.2. Spesa del personale pro-capite	12
9.3. Rapporto abitanti dipendenti	12
PARTE III - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO	12
10. Rilievi della Corte dei conti	12
11. Rilievi dell'Organo di revisione	12

PARTE I - DATI GENERALI

1. Dati generali

1.1 - Popolazione residente al 31-12-2012: 971

1.2 - Organi politici

Richiamato l'art. 16 comma 17 del D.L. n.138/2011, coordinato con la Legge di conversione n.148/2011 e smi pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.216 del 16.09.2011: “ *A decorrere dal primo rinnovo di ciascun consiglio comunale successivo alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto: a) per i comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti, il consiglio comunale e' composto, oltre che dal sindaco, da sei consiglieri; Omissis* ”

Preso atto che la popolazione residente nel Comune di Alluvioni Cambiò risulta inferiore ai mille abitanti (nr. 971 al 31/12/2012)

Richiamata la Circolare Ministero degli Interni - Dipartimento per gli affari interni e Territoriali nr. 2379 del 16/02/2012: “*Omissis... Con specifico riguardo ai comuni con popolazione fino a 1000 abitanti si segnala che la lettera a dell'art. 16, comma 17, ha previsto la presenza dei soli consiglieri comunali. Per tale fascia demografica non è prevista la figura degli assessori, risultando, pertanto attribuibile esclusivamente al Sindaco le competenze della giunta comunale. Omissis*”

Sindaco: GIUSEPPE FRANCESCO BETTI

CONSIGLIO COMUNALE

Presidente: SINDACO – GIUSEPPE FRANCESCO BETTI

Consiglieri:	MOTTA Giuseppe
	LEGNAZZI Angelo
	MASSONE Paola
	VENDRAMINETTO Fabio
	TORTI Carluccio
	ARZANI Franco

1.3 - Struttura organizzativa

Organigramma:

Segretario: Dott.ssa Maria Matrone

Numero posizioni organizzative: 0

Numero totale personale dipendente : 5 (cinque)

1.4 - Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente, nel precedente mandato, **NON** è stato commissariato ai sensi dell'art. 141 e 143 del T.U.E.L.

1.5 - Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente **NON** ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del precedente mandato, ai sensi dell'art. 244 del T.U.E.L., o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis e **NON** è ricorso, sempre nel medesimo periodo di riferimento, al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del T.U.E.L. e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

2 - Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario (ai sensi dell'art. 242 del T.U.E.L.):

nr. 1 parametro obiettivo di deficitarietà risultato positivo nell'ultimo rendiconto approvato:

1) Valore negativo del risultato contabile di gestione superiore in termini di valore assoluto al 5 per cento rispetto alle entrate correnti (a tali fini al risultato contabile si aggiunge l'avanzo di amministrazione utilizzato per le spese di investimento).

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del Bilancio dell'Ente:

ENTRATE	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>	% incremento/ decremento
importi in Euro					rispetto al primo anno
Entrate correnti Titoli 1-2-3	646.677	647.347	737.919	717.440	10,94%
Entrate Titolo 4	45.743	67.201	46.288	33.368	-27,05%
Entrate Titolo 5	-	-	-	60.000	n/d
Totale	692.420	714.548	784.207	810.808	17,10%

SPESE	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>	% incremento/ decremento
importi in Euro					rispetto al primo anno
Spese correnti Titolo 1	678.149	648.084	697.194	708.447	4,47%
Spese c/capitale Titolo 2	71.415	69.146	42.802	82.283	15,22%
Rimborso di prestiti Titolo 3	37.000	37.000	31.756	31.562	n/d
Totale	786.564	754.230	771.752	822.292	4,54%

3.2 Equilibrio Parte Corrente e di Parte Capitale del Bilancio Consuntivo.

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
importi in Euro	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>
Entrate correnti Titoli 1-2-3	646.677	646.347	737.919	717.440
Spese Titolo 1	678.149	648.084	697.194	708.447
Spese Titolo 3	37.000	37.000	31.756	31.562
Saldo di parte corrente	- 68.472	- 38.737	8.969	- 22.569
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
importi in Euro	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>
Entrate Titolo 4	45.743	67.201	46.288	33.368
Entrate Titolo 5	-	-	-	60.000
Totale	45.743	67.201	46.288	93.368
Spese Titolo 2	71.415	69.146	42.802	82.283
Differenza	- 25.672	- 1.945	3.486	11.085
Entrate correnti destinate ad investimenti	-	-	-	-
Avanzo di amministrazione applicato	-	-	-	-
Saldo di parte capitale	- 25.672	- 1.945	3.486	11.085

3.3 Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.

Anno 2009

Fondo di cassa a inizio esercizio	95.586,37	
Riscossioni	968.525,03	
Pagamenti	- 1.051.193,21	
Fondo di cassa a fine esercizio	12.918,19	
Residui attivi	623.382,87	
Residui passivi	- 603.878,87	
Differenza	19.504,00	
Avanzo (Disavanzo)	32.422,19	

Anno 2010

Fondo di cassa a inizio esercizio	12.918,19	
Riscossioni	1.008.019,61	
Pagamenti	- 1.001.364,40	
Fondo di cassa a fine esercizio	19.573,40	
Residui attivi	391.034,94	
Residui passivi	- 399.731,07	
Differenza	- 8.696,13	
Avanzo (Disavanzo)	10.877,27	

Anno 2011

Fondo di cassa a inizio esercizio	19.573,40	
Riscossioni	904.017,95	
Pagamenti	- 868.832,06	
Fondo di cassa a fine esercizio	54.759,29	
Residui attivi	384.192,90	
Residui passivi	- 409.594,40	
Differenza	- 25.401,50	
Avanzo (Disavanzo)	29.357,79	

Anno 2012

Fondo di cassa a inizio esercizio	54.759,29	
Riscossioni	818.680,00	
Pagamenti	- 764.391,87	
Fondo di cassa a fine esercizio	109.047,42	
Residui attivi	352.531,36	
Residui passivi	- 419.673,41	
Differenza	- 67.142,05	
Avanzo (Disavanzo)	41.905,37	

Risultato di amministrazione di cui:	2009	2010	2011	2012
vincolato				
per spese in conto capitale				
per fondo ammortamento				2.600,00
non vincolato	32.422,19	10.877,27	29.357,79	39.305,37
Totale	32.422,19	10.877,27	29.357,79	41.905,37

3.4. Risultati della gestione: fondo cassa e risultato di amministrazione.

Risultato di amministrazione di cui:	2009	2010	2011	2012
Fondo cassa al 31 dicembre	12.918,19	19.573,40	54.759,29	109.047,42
Residui attivi	623.382,87	391.034,94	384.192,90	352.531,36
Residui passivi	- 603.878,87	- 399.731,07	- 409.594,40	- 419.673,41
Risultato di amministrazione	32.422,19	10.877,27	29.357,79	41.905,37
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO

3.5. Utilizzo Avanzo di Amministrazione:

	2009	2010	2011	2012	
Reinvestimento quote accantonate	-----	-----	-----	-----	
Ammortamento	-----	-----	-----	-----	
Finanziamento debiti fuori bilancio	-----	-----	-----	-----	
Salvaguardia equilibri di bilancio	-----	-----	-----	-----	
Spese correnti non repetitive	-----	-----	-----	-----	
Spese correnti in sede di assestamento	72.000	30.400	6.000	29.000	
Spese di investimento	-----	-----	-----	-----	
Estinzione anticipata di prestiti	-----	-----	-----	-----	
Totale	72.000	30.400	6.000	29.000	

4. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12	2008 e precedenti	2009	2010	2011	2012
Entrate Titolo I	162.013	198.175	168.440	127.347	139.795
Entrate Titolo II	700	6.035	4.500	5.000	10.000
Entrate Titolo III	88.341	88.171	64.301	72.119	67.594,66
Totale	251.054	292.381	237.241	204.466	217.390,51
Entrate Titolo IV	300.022	183.121	88.073	113.871	48.596,55
Entrate Titolo V	241.000	125.000	50.044	50.044	74.602,83

Totale	541.022	308.121	138.117	163.915	123.199,38
Entrate Titolo VI	26.507	22.880	15.676	15.811	11.941,47
Totale Residui Attivi	818.583	623.383	391.035	384.192	352.531,46

Residui passivi al 31.12	2008 e precedenti	2009	2010	2011	2012
Spese Titolo I	145.919	167.195	168.195	165.361	229.761,19
Spese Titolo II	696.064	435.089	230.036	242.734	186.260,62
Spese Titolo III	-	-	-	-	-
Spese Titolo IV	95	1.595	1.500	1.500	3.651,60
Totale Residui Passivi	842.078	603.879	399.731	409.594	419.673,41

5. Patto di Stabilità interno. Il Comune di Alluvioni Cambiò non è soggetto al patto di stabilità interno (NS), essendo un comune con popolazione inferiore ai mille abitanti.

6 Situazione Finanziaria Anno 2013:

Con deliberazione del Consiglio Comunale nr. 29 del 18/10/2013 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2013 e Pluriennale 2013/2015. Successivamente, con deliberazione consiliare nr. 34 del 29/11/2013 sono state approvate le variazioni di assestamento generale al Bilancio di previsione 2013 ai sensi dell'art. 175, comma 8, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i..

Gli stanziamenti di Bilancio, dopo la variazione di assestamento, risultano essere i seguenti:

Quadro Generale Riassuntivo – Anno 2013

ENTRATA	EURO	SPESA	EURO
Titolo I - Entrate Tributarie	591.192,00	Titolo I – Spese Correnti	956.504,00
Titolo II – Entrate derivanti da contributi e trasferimenti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici	103.774,00	Titolo II – Spese in conto capitale	250.000,00
Titolo III – Entrate Extratributarie	297.278,00		
Titolo IV – Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	20.000,00		
Totale Entrate Finali	1.012.604,00	Totale Spese Finali	1.206.144,00
Titolo V – Entrate	530.000,00	Titolo III – Spese per	336.100,00

derivanti da accensioni di prestiti		rimborso prestiti	
Titolo VI – Entrate da servizi per conto di terzi	130.000,00	Titolo IV – Spese per servizi per conto di terzi	130.000,00
TOTALE	1.672.604,00	TOTALE	1.672.604,00
AVANZO	0,00		
TOTALE	1.672.604,00	TOTALE	1.672.604,00

7. Indebitamento:

7.1. Evoluzione indebitamento dell'Ente: indicazioni relative alle Entrate derivanti da accensioni prestiti:

(questionario Corte dei Conti – Bilancio di previsione)

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	822.730	785.730	753.974	429.331,03	393.408,99
Popolazione residente	1009	987	986	971	971
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	815,39	796,08	764,68	442,15	405,16

7.2. Rispetto del limite di indebitamento ai sensi dell'art. 204 del TUEL (percentuale):

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle Entrate correnti (Art. 204 TUEL)	%	%	%	%	%
	24.578	24.341	18.450	17.717,93	18.865,90
	646.676	646.347	737.919	717.440	892.604
	3,80%	3,77%	2,50%	2,47%	2,78%

Il Comune ha richiesto l'anticipazione di cassa al proprio Tesoriere per mancanza temporanea di liquidità ai sensi dell'art. 222 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., solo nel corso dell'anno 2013.

7.3 – Utilizzo strumenti di finanza derivata:

Nel periodo considerato l'Ente NON ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

8. Conto del Patrimonio in sintesi.

8.1 – Conto del Patrimonio in sintesi.

Anno 2012

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni Immateriali	-	Patrimonio netto	840.648,10
Immobilizzazioni Materiali	1.709.402,31		
Immobilizzazioni Finanziarie	49.253,65		
Rimanenze	1.200,00		
Crediti	349.852,25		
Attività finanziarie non immobilizzate	-	Conferimenti	276.517,47
Disponibilità liquide	109.047,42	Debiti	1.082.416,90
Ratei e risconti attivi	5.991,25	Ratei e risconti passivi	25.172,41
Totale	2.224.754,88	Totale	2.224.754,88

8.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Alla data del 31.12.2012 non risultano debiti fuori bilancio, né vi sono allo stato attuale situazioni che ne facciano presupporre l'insorgenza.

9. Spese per il personale.

9.1. Andamento della spesa del personale negli ultimi quattro anni è la seguente:

	Anno 2009	2010	2011	2012	
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562)	186.129	186.129	186.129	186.129	

della L. 296/2006)					
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	186.129	185.340	171.632	152.361	
Rispetto del Limite	SI	SI	SI	SI	
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	186.129/678.149= % 27,44	185.340/648.084= % 28,60	171.632/697.194= %24,62	152.361/708.447= % 21,51	

9.2. Spesa per il personale pro-capite:

	Anno 2009	2010	2011	2012	
Spesa personale	186.129	185.340	171.632	152.361	
Abitanti	1009= 184,47	987 = 187,78	986 = 174,07	971 = 156,91	

9.3. Rapporto abitanti dipendenti:

	Anno 2009	2010	2011	2012	
Abitanti	1009	987	986	971	
Dipendenti	5 = 201,80	5 = 197,20	5 = 197,20	5 = 194,20	

PARTI III – RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO.

10. Rilievi della Corte dei Conti.

Nel corso del mandato amministrativo 2009/2013, la Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte ha richiesto i seguenti chiarimenti:

1) In merito alla relazione sul rendiconto 2009 (art. 1, commi 166 e segg., legge 23 dicembre 2005, n. 266), la Corte dei Conti Sezione regionale di Controllo per il Piemonte ha richiesto all'Ente chiarimenti con riguardo al trend negativo della gestione di competenza, non sempre compensato dal risultato di amministrazione applicato.

2) Con riferimento alla relazione sul rendiconto 2010 (art. 1, commi 166 e segg., legge 23 dicembre 2005, n. 266), la Corte dei Conti Sezione regionale di Controllo per il Piemonte ha richiesto dei chiarimenti in merito all'operazione di rinegoziazione dei mutui in ammortamento effettuata dall'Amministrazione comunale nel corso dell'esercizio finanziario 2010 (atto consiliare nr. 19 del 15/11/2010). Il Comune di Alluvioni Cambiò ha provveduto a fornire alcuni chiarimenti in merito all'operazione di rinegoziazione dei mutui trasmettendo una relazione (Prot. nr. 736 in data 11/04/2012) alla Corte dei Conti Sezione regionale di Controllo per il Piemonte.

Si precisa che entrambe le richieste di chiarimento trasmesse dalla Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per il Piemonte al Comune di Alluvioni Cambiò non hanno determinato alcuna pronuncia da parte della medesima Corte dei Conti.

Allo stato attuale non sono in corso rilievi da parte della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti del Piemonte.

11. Rilievi dell'Organo di revisione:

L'Ente non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili.

La presente Relazione di Inizio Mandato, redatta ai sensi dell'art. 4 bis del D.Lgs. 149/2011 e s.m.i., è stata predisposta dal Segretario Comunale e dal Responsabile del Servizio Finanziario.

Alluvioni Cambiò, lì 20/12/2013

Il Sindaco
Ing. Giuseppe Francesco Betti